

【EHS 文化】第三期

学习宣贯新修订的 2021 版《上海市安全生产条例》

为了全面贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》和国家关于安全生产的要求，应对本市经济发展中出现的新情况、新问题，贯彻改革决策部署、保障和巩固改革成效，上海市根据新修订的《中华人民共和国安全生产法》以及相关法律、行政法规，结合生产安全和城市运行安全实际，由上海市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于 2021 年 10 月 28 日通过，对 2018 版的《上海市安全生产条例》进行了全面修订，自 2021 年 12 月 1 日起施行。

修订的重点和意义

1、本次修订重点：以强化城市运行安全为中心，将安全生产放在城市“大安全”的背景下进行总体布局。

2、本次修订的意义：对城市安全生产具有基础性和通用性的规范进行归纳和提升。

3、本次修订的理念：贯彻安全生产的“全覆盖”的理念，包括：

生产经营全覆盖

行业领域全覆盖

过程环节全覆盖

全员责任全覆盖

风险隐患全覆盖

生产周期全覆盖

本次《条例》修订重点体现在 6 个方面：

（一）企业安全责任得到进一步强化。新《条例》重申生产经营单位是安全生产的责任主体，生产经营单位主要负责人是本单位安全生产的第一责任人。生产经营单位应当从加强全流程规范建设和安全生产标准化管理；建立健全全员安全生产责任制，落实一岗一责；完善安全生产管理机构 and 安全生产管理人员配置；开展安全生产风险分级管控和隐患排查治理等方面，强化落实主体责任。

（二）单位监管职责得到进一步统筹。新《条例》在明确“管行业必须管安全、管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”原则的基础上，突出企业安委会统筹抓总、整体推动安全监管的作用；通过“责任清单”确定监管部门的安全监管职责。

（三）风险防控和数字化管控进一步深化。新《条例》设专章对安全风险防控和数字化管控作了系统、全面的规范。明确市、区人民政府建立安全风险防控体系，相关部门定期开展安全风险辨识分析、评估控制和监测工作，及时发布预警提示信息；强化数字化管控，依托大数据资源平台，汇聚各类安全生产信息，提升风险识别、研判和处置能力；强化规划和项目防控，明确编制相关规划应当综合考虑安全防控需要。

（四）重点环节管控得到进一步关注。新《条例》综合分析近年来国内外重特大事故和本市近期有关事故情况，从事故教训中发现薄弱环节、完善监管措施。在变更环节，增加改变工艺、配方或者调整生产规划布局等的安全评估要求和安全流程设置；在危险作业环节，

强调流程管控，明确内部审批程序和现场确认要求；在外包管理环节，进一步细化明确各方责任，增加规范要求；在重大危险源环节，执行备案制度，明确监控措施。

（五）社会多元共治得到进一步明确。新《条例》对社会各方主体共同发挥作用，参与安全治理作了全面规定。明确各级政府及其有关部门应当采取多种形式，运用融媒体手段和平台，增强全社会安全生产意识；要求建立完善高危行业职业安全教育体系；规定公众发现安全生产重大风险、事故隐患和违法行为，可以通过“随申拍”等渠道进行报告或者举报，部门应当完善报告和举报的处置流程和奖励制度；要求建立专家库，发挥协会组织作用，保障专家、专业机构等参与风险评估等工作；要求高危行业领域投保安全生产责任险，鼓励其他行业领域投保安全生产责任险，明确保险公司应当提供事故预防服务。

（六）聚焦新情况新问题。新《条例》根据本市实际情况，将平台经济等新兴行业、领域纳入安全监管范围，增加相应的安全生产要求；明确生产经营单位应当将其具有作业指令权的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位对从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任；明确商务楼宇、商业综合体物业服务企业的安全管理责任和业主方等房屋安全责任；增加对新工艺、新技术、新材料、新设备，以及改变工艺、相关研发试验等的安全评估要求和安全流程设置要求。